

აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის
უმაღლესი საარჩევნო კომისიის

გ ა ნ კ ა რ გ უ ლ ე ბ ა № 29

25/08/2016 წელი

ქ. ბათუმი

საქართველოს ახალგაზრდა იურისტთა ასოციაციის აჭარის ფილიალის წარმომადგენლის
საჩივრის დაკმაყოფილებაზე უარის თქმის შესახებ

2016 წლის 08 აგვისტოს საქართველოს ახალგაზრდა იურისტთა ასოციაციის აჭარის ფილიალის წარმომადგენლის რაჟდენ ხიმშიაშვილის მიერ უსკოში შემოტანილი იქნა საჩივარი (უსკოში რეგისტრაციის N01-26/84, 17:55 სთ.) უცხო ქვეყნის მოქალაქის წინასაარჩევნო აგიტაციაში შესაძლო მონაწილეობის გამო სამართალდარღვევათა ოქმის შედგენაზე უარის თქმის თაობაზე N79 ბათუმის საოლქო საარჩევნო კომისიის თავმჯდომარის 2016 წლის 6 აგვისტოს N02-44 გადაწყვეტილების გაუქმების შესახებ. ასევე საჩივრის ავტორი ითხოვდა უცხო ქვეყნის მოქალაქის წინასაარჩევნო აგიტაციაში მონაწილეობის თაობაზე ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის წარმოების დაწყებასა და შესაბამისი გადაწყვეტილების მიღებას უსკოს მიერ.

საჩივარში მითითებულია, რომ 2016 წლის 31 ივლისს პოლიტიკური გაერთიანების „ერთიანი ნაციონალური მოძრაობა“ მიერ ქალაქ ბათუმში მიმდინარე წლის 8 ოქტომბერს დანიშნულ საპარლამენტო და აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს არჩევნებში მონაწილეობის მიზნით მაჟორიტარი დეპუტატობის კანდიდატების წარდგენისას, შეხვედრაზე გავრცელდა საქართველოს ყოფილი პრეზიდენტის და ამჟამად უკრაინის მოქალაქის, უკრაინის ქალაქ ოდესის გუბერნატორის - მიხეილ სააკაშვილის ვიდეომიმართვა, რომელიც როგორც საჩივარშია აღნიშნული, შეიცავდა პოლიტიკური გაერთიანების „ერთიანი ნაციონალური მოძრაობა“ მხარდაჭერისკენ მოწოდებას. საჩივრის ავტორის აზრით, ადგილი ჰქონდა საქართველოს ორგანული კანონის „საქართველოს საარჩევნო კოდექსი“ 45-ე მუხლის მე-4 პუნქტის „ვ“ ქვეპუნქტით გათვალისწინებული ქმედების ჩადენას, რომლის თანახმადაც წინასაარჩევნო აგიტაციის გაწევის და აგიტაციაში მონაწილეობის უფლება ეკრძალება უცხო ქვეყნის მოქალაქეს.

საქართველოს ახალგაზრდა იურისტთა ასოციაციის აჭარის ფილიალის წარმომადგენელს N79 ბათუმის საოლქო საარჩევნო კომისიის თავმჯდომარის 2016 წლის 6 აგვისტოს N02-44 გადაწყვეტილებით უარი ეთქვა სამართალდარღვევის ოქმის შედგენაზე, იმ საფუძველით, რომ საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსის მე-17 მუხლის თანახმად, ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ჩამდენ უცხოელ მოქალაქეს სამართალდარღვევის ჩადენისათვის პასუხისმგებლობა, საქართველოს მოქალაქეების თანაბრად, შეიძლება დაეკისროს იმ შემთხვევაში, თუ უცხოელი მოქალაქე იმყოფება საქართველოს ტერიტორიაზე.

აღნიშნული საოლქო საარჩევნო კომისიის გადაწყვეტილებაზე საქართველოს ახალგაზრდა იურისტთა ასოციაციის აჭარის ფილიალის წარმომადგენლის საჩივარი 2016 წლის 09 აგვისტოს უსკოს N26 განკარგულებით განუხილველად იქნა

დატოვებული, იმ საფუძვლით, რომ საქართველოს საარჩევნო კოდექსის 93-ე მუხლის მოთხოვნებიდან გამომდინარე უსკო არ არის უფლებამოსილი ორგანო შეადგინოს სამართალდაღვევის ოქმი.

მიღებული განკარგულება საქართველოს ახალგაზრდა იურისტთა ასოციაციის აჭარის ფილიალის წარმომადგენლის მიერ გასაჩივრებული იქნა სასამართლო წესით ბათუმის საქალაქო სასამართლოში. 2016 წლის 11 აგვისტოს ბათუმის საქალაქო სასამართლოს გადაწყვეტილებით ბათილად იქნა ცნობილი უსკოს 2016 წლის N26 განკარგულება. აღნიშნული გადაწყვეტილება 2016 წლის 19 აგვისტოს ქუთაისის სააპელაციო სასამართლოს განჩინებით (3/ბ-406-16 წ) უცვლელად დარჩა.

სასამართლოს გადაწყვეტილებით განმარტებული იქნა რომ, „აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს არჩევნების შესახებ“ აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონის, საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსისა და საქართველოს ორგანული კანონის „საქართველოს საარჩევნო კოდექსი“ მოთხოვნებიდან გამომდინარე აჭარის ა.რ. უმაღლესი საბჭოს არჩევნებთან მიმართებაში უსკო, როგორც საოლქო საარჩევნო კომისიის ზემდგომი ადმინისტრაციული ორგანო, უფლებამოსილია განიხილოს საოლქო საარჩევნო კომისიის გადაწყვეტილებები.

საჩივარში მოყვანილი გარემოებების შესწავლის შედეგად მიგვაჩნია, რომ საჩივრის ავტორს უარი უნდა ეთქვას მოთხოვნების დაკმაყოფილებაზე შემდეგ გარემოებათა გამო: საქართველოს ორგანული კანონის „საქართველოს საარჩევნო კოდექსი“ მე-2 მუხლის „31“ პუნქტის თანახმად, წინასაარჩევნო აგიტაცია განმარტებულია, როგორც ამომრჩეველთა მოწოდება საარჩევნო სუბიექტის/საარჩევნო სუბიექტობის კანდიდატის მხარდასაჭერად ან საწინააღმდეგოდ, აგრეთვე ნებისმიერი საჯარო მოქმედება, რომელიც ხელს უწყობს ან ხელს უშლის მის არჩევას, ან/და რომელიც შეიცავს წინასაარჩევნო კამპანიის ნიშნებს, მათ შორის, წინასაარჩევნო ღონისძიების ორგანიზებაში/ჩატარებაში მონაწილეობა, საარჩევნო მასალების შენახვა ან გავრცელება, მხარდამჭერთა სიებზე მუშაობა, პოლიტიკური პარტიების წარმომადგენლობებში ყოფნა. საქართველოს ორგანული კანონის „საქართველოს საარჩევნო კოდექსი“ 45-ე მუხლის მე-4 პუნქტის „ვ“ ქვეპუნქტის თანახმად, წინასაარჩევნო აგიტაციის გაწევის და აგიტაციაში მონაწილეობის უფლება ეკრძალება უცხო ქვეყნის მოქალაქეს. ამასთან, წინასაარჩევნო აგიტაციაში კანონის დარღვევით მონაწილეობის მიღებისათვის პასუხისმგებლობა გათვალისწინებულია საქართველოს ორგანული კანონის „საქართველოს საარჩევნო კოდექსი“ X თავით, კერძოდ, 79-ე მუხლით, რომლის თანახმად, წინასაარჩევნო აგიტაციაში მონაწილეობის მიღება კანონის დარღვევით გამოიწვევს დაჯარიმებას 2000 ლარის ოდენობით. როგორც ცნობილია, საქართველოს ყოფილმა პრეზიდენტმა მიხეილ სააკაშვილმა მიიღო უკრაინის მოქალაქეობა და, შესაბამისად, იგი წარმოადგენს უცხო ქვეყნის, კერძოდ, უკრაინის მოქალაქეს. ასევე საყოველთაოდ ცნობილი ფაქტია, რომ საქართველოს ყოფილ პრეზიდენტს მიხეილ სააკაშვილს შეუწყდა საქართველოს მოქალაქეობა. საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსის მე-17 მუხლის თანახმად, ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ჩამდენ უცხოელ მოქალაქეს სამართალდარღვევის ჩადენისათვის პასუხისმგებლობა, საქართველოს მოქალაქეების თანაბრად, შეიძლება დაეკისროს იმ შემთხვევაში, თუ უცხოელი მოქალაქე იმყოფება საქართველოს ტერიტორიაზე. ზემოხსენებული საკანონმდებლო ნორმის ანალიზის შედეგად, მოცემულ შემთხვევაში, ვინაიდან ბატონი მიხეილ სააკაშვილი, რომელიც არ არის საქართველოს მოქალაქე, ამავდროულად არ იმყოფება საქართველოს ტერიტორიაზე და არის სხვა ქვეყნის მოქალაქე, მის მიერ საარჩევნო კოდექსით

აკრძალული ქმედების განხორციელება ვერ გახდება მისთვის საქართველოს კანონმდებლობით დადგენილი ადმინისტრაციული პასუხისმგებლობის დაკისრების, მათ შორის, სამართალდარღვევის ოქმის შედგენის საფუძველი.

„აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის უმაღლესი საბჭოს არჩევნების შესახებ“ აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის კანონის მე-15 მუხლის პირველი პუნქტის „ტ“ ქვეპუნქტის და 73-ე მუხლის მე-4 პუნქტის შესაბამისად, უმაღლესი საარჩევნო კომისია ადგენს:

1. საქართველოს ახალგაზრდა იურისტთა ასოციაციის აჭარის ფილიალის წარმომადგენლის რაჟდენ ხიმშიაშვილის საჩივარი N79 ბათუმის საოლქო საარჩევნო კომისიის თავმჯდომარის 2016 წლის 6 აგვისტოს N02-44 გადაწყვეტილების გაუქმების შესახებ და უსკოს მიერ ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის საქმის წარმოების დაწყებისა და სამართალდარღვევის აქტის შედგენის თაობაზე არ უნდა დაკმაყოფილდეს უსაფუძვლობის გამო.

2. ეს განკარგულება შეიძლება გასაჩივრდეს ბათუმის საქალაქო სასამართლოში (მის: ქ. ბათუმი, ზუბალაშვილის ქ. №30) მისი მიღებიდან 1 (ერთი) კალენდარული დღის ვადაში.

3. ეს განკარგულება ამოქმედდეს მიღებისთანავე.

პარმენ ჯალაღონია

თავმჯდომარე

სოფიო კახაძე

კომისიის მდივანი